

The background of the slide is a faded, high-angle photograph of the city of San Sebastián, showing the city's buildings, the bay, and the sea.

2nd PROMESA Conference

RE-INVENTING CITIES: GOVERNANCE, FINANCE AND P3

Hon. Javier D. Jiménez Pérez | Alcalde, Municipio de San Sebastián



Superávit o (Déficit) de los Municipios de Puerto Rico AÑO FISCAL 2015-16

MUNICIPIOS	Superavit o (deficit al cierre del año fiscal)
ADJUNTAS	2,700,410
AGUADA	4,527,366
AGUADILLA	9,735,616
AGUAS BUENAS	(1,055,089)
AIBONITO	3,875,130
AÑASCO	2,841,778
ARECIBO	(11,465,849)
ARROYO	(2,331,904)
BARCELONETA	(6,028,387)
BARRANQUITAS	10,783,489
BAYAMON	33,733,885
CABO ROJO	(7,007,384)
CAGUAS	11,752,549
CAMUY	246,139
CANOVANAS	(3,406,790)

MUNICIPIOS	Superavit o (deficit al cierre del año fiscal)
CAROLINA	18,038,388
CATAÑO	(7,353,736)
CAYEY	15,951,860
CEIBA	N/D
CIALES	(6,428,213)
CIDRA	1,977,784
COAMO	2,685,529
COMERÍO	1,940,699
COROZAL	256,190
CULEBRA	641,457
DORADO	3,903,713
FAJARDO	24,912,126
FLORIDA	(1,039,652)
GUANICA	N/D
GUAYAMA	2,351,828
GUAYANILLA	(868,504)
GUAYNABO	12,857,310
GURABO	(7,588,777)

Superávit o (Déficit) de los Municipios de Puerto Rico

AÑO FISCAL 2015-16

MUNICIPIOS	Superavit o (deficit al cierre del año fiscal)
HATILLO	4,695,397
HORMIGUEROS	4,434,685
HUMACAO	8,844,952
ISABELA	29,872,738
JAYUYA	293,445
JUANA DIAZ	297,841
JUNCOS	(5,036,578)
LAJAS	N/D
LARES	(4,429,576)
LAS MARIAS	1,574,226
LAS PIEDRAS	2,056,826
LOIZA	N/D
LUQUILLO	4,011,018
MANATI	(9,438,024)
MARICAO	(2,453,881)
MAUNABO	(1,278,669)
MAYAGUEZ	(8,148,075)
MOCA	488,682
MOROVIS	(783,214)
NAGUABO	352,680
NARANJITO	2,203,717

MUNICIPIOS	Superavit o (deficit al cierre del año fiscal)
OROCOVIS	(51,767)
PATILLAS	(2,842,923)
PEÑUELAS	6,630,931
PONCE	(37,772,896)
QUEBRADILLAS	7,491,718
RINCON	5,806,939
RIO GRANDE	(3,964,609)
SABANA GRANDE	(4,189,491)
SALINAS	(3,039,832)
SAN GERMAN	(1,998,885)
SAN JUAN	1,600,954
SAN LORENZO	(1,733,097)
SAN SEBASTIAN	7,015,096
SANTA ISABEL	N/D
TOA ALTA	(5,768,992)
TOA BAJA	N/D
TRUJILLO ALTO	(4,795,699)
UTUADO	(1,485,328)
VEGA ALTA	1,899,308
VEGA BAJA	2,232,903
VIEQUES	661,764
VILLALBA	N/D
YABUCOA	(6,739,512)
YAUCO	(11,848,702)
total	85,805,031

RADIOGRAFÍA MUNICIPAL

- 38 MUNICIPIOS EN DÉFICIT
- 40 MUNICIPIOS EN SUPERÁVIT

DECISIONES DEL GOBIERNO CENTRAL CON IMPACTOS NEGATIVOS A LOS MUNICIPIOS

• “PAY AS YOU GO” (pago total \$160 millones)	\$32,500,000
• BALANCES DE LOS DEPOSITOS EN EL BGF	378,000,000
• DISMUNUCION EN CONTRIBUCIONES EXONERADA Y SUBSIDIOS A MUNICIPIOS AÑO FISCAL 2017-18 2019-22	175,000,000
• DISMUNUCION SUBSIDIOS A MUNICIPIOS SUBSIGUIENTE HASTA AÑO 2022	<u>175,000,000</u>
EFFECTO TOTAL EN LAS FINANZAS MUNICIPALES	<u>\$760,500,000</u>

RADIOGRAFÍA MUNICIPAL

APORTACIÓN DE LOS MUNICIPIOS AL GOBIERNO ESTATAL (en millones)

FONDO DE REDENCIÓN DE DEUDA ESTATAL	\$115,000,000
APORTACIÓN A RETIRO	160,000,000
APORTACIÓN TARJETA DE SALUD	<u>165,000,000</u>
	<u>\$440,000,00</u>

DISTRIBUCIÓN DEL LLAMADO SUBSIDIO

FONDO EQUIPARACIÓN ESTATAL	\$227,000,000
LOTERIA	50,000,000
APORTACIÓN BÁSICA EXONERADA	116,000,000
VEINTE CENTÉSIMAS	<u>17,000,000</u>

TOTAL

\$410,000,000

TABLA A

INGRESOS PROYECTADOS CRIM 2018-19 UTILIZANDO INFORMACION FINANCIERA 2016-17

MUNICIPIOS	INGRESO CONTRIBUCION EXONERADA	INGRESO SUBSIDIO	TOTAL CONTRIBUCION EXONERADA MAS SUBSIDIO	INGRESO CONTRIBUCION NO EXONERADA	TOTAL CONTRIBUCION PROPIEDAD Y SUBSIDIO	PROYECCION AJUSTE A SUBSIDIO Y CONTRIBUCION EXONERADO (85.6% \$350 M)	BALANCE NETO LUEGO DE AJUSTE EN SUBSIDIOS	CARGOS CRIM (OPERACIONES Y OTROS)	BALANCE NETO PROYECTADO FONDOS CRIM	% DE PRESUPUESTO DISPONIBLE LUEGO DISMINUCION \$350 MILLONES
ADJUNTAS	192,417	5,183,710	5,376,127	807,893	6,184,020	4,601,965	1,582,055	182,903	1,399,152	23%
AGUADA	612,112	4,817,718	5,429,830	2,777,197	8,207,027	4,647,934	3,559,093	151,126	3,407,967	42%
AGUADILLA	1,385,044	1,466,531	2,851,575	8,102,294	10,953,869	2,440,948	8,512,921	436,027	8,076,894	77%
AGUAS BUENAS	370,107	5,338,888	5,708,995	1,352,250	7,061,245	4,886,899	2,174,346	76,386	2,097,960	30%
AIBONITO	367,462	4,484,718	4,852,180	1,645,923	6,498,103	4,153,466	2,344,637	81,157	2,263,480	35%
AÑASCO	385,995	3,783,532	4,169,527	2,589,218	6,758,745	3,569,115	3,189,630	136,296	3,053,334	46%
ARECIBO	1,879,224	967,460	2,846,684	9,069,749	11,916,433	2,436,761	9,479,671	640,243	8,839,428	78%
ARROYO	377,327	4,725,943	5,103,270	1,102,748	6,206,019	4,368,399	1,837,619	266,702	1,570,917	26%
BARCELONETA	401,613	3,023,780	3,425,393	5,708,401	9,133,795	2,932,137	6,201,658	517,748	5,683,910	66%
BARRANQUITAS	171,633	6,359,617	6,531,250	1,349,285	7,880,535	5,590,750	2,289,785	76,481	2,213,304	28%
BAYAMON	8,591,134	1,813,517	10,404,651	40,004,109	50,408,760	8,906,381	41,502,379	2,268,262	39,234,117	81%
CABO ROJO	961,318	652,113	1,613,431	7,028,773	8,642,204	1,381,097	7,261,107	394,577	6,866,530	83%
CAGUAS	4,669,576	1,867,711	6,537,287	27,644,243	34,181,530	5,595,917	28,585,612	2,726,061	25,859,551	82%
CAMUY	422,681	5,263,680	5,686,361	1,850,782	7,537,143	4,867,525	2,669,618	174,499	2,495,119	34%
CANOVANAS	483,696	3,826,185	4,309,881	5,001,897	9,311,779	3,689,259	5,622,520	266,349	5,356,171	59%
CAROLINA	7,644,232	3,363,212	11,007,444	38,025,915	49,033,358	9,422,372	39,610,986	4,129,236	35,481,751	79%
CATAÑO	366,957	5,609,676	5,976,633	11,447,924	17,424,557	5,115,998	12,308,559	1,054,220	11,254,339	69%
CAYEY	851,805	1,440,615	2,292,420	7,991,317	10,283,737	1,962,311	8,321,425	817,557	7,503,868	79%
CEIBA	328,022	4,017,602	4,345,624	1,238,527	5,584,150	3,719,854	1,864,296	122,237	1,742,060	32%

TABLA B

PROYECCION DE FONDOS DISPONIBLES PARA PAGOS DE PRESTAMOS (CAE) UTILIZANDO INFORMACION FINANCIERA AÑO FISCAL 2016-17

MUNICIPIOS	CONTRIBUCIONES SOBRE PROPIEDAD NO EXONERADO CAE	CONTRIBUCIONES SOBRE PROPIEDAD EXONERADO CAE	TOTAL CONTRIBUCION PROPIEDAD CAE	MENOS 85.6% AJUSTE EN CSP EXONERADA	BALANCE DISPONIBLE LUEGO AJUSTE CSP EXONERADA PARA CAE	PAGO PRESTAMOS CAE 2016-17	PROYECCION DE EXCESO (DEFICIENCIA) EN FONDO PAGO DE DEUDA CAE
ADJUNTAS	191,939	57,725	249,664	49,413	200,252	194,229	6,023
AGUADA	983,731	229,542	1,213,273	196,488	1,016,785	1,285,012	(268,227)
AGUADILLA	4,167,359	581,718	4,749,077	497,951	4,251,126	5,128,047	(876,921)
AGUAS BUENAS	691,551	138,790	830,341	118,804	711,537	403,876	307,661
AIBONITO	356,086	134,437	490,523	115,078	375,444	516,814	(141,370)
AÑASCO	1,301,792	125,449	1,427,241	107,384	1,319,857	1,069,106	250,751
ARECIBO	5,413,968	676,521	6,090,489	579,102	5,511,387	6,073,932	(562,545)
ARROYO	622,127	122,631	744,758	104,972	639,786	439,749	200,037
BARCELONETA	4,016,083	170,686	4,186,769	146,107	4,040,662	4,560,162	(519,500)
BARRANQUITAS	300,121	60,071	360,192	51,421	308,771	492,939	(184,168)
BAYAMON	21,342,402	3,866,010	25,208,412	3,309,305	21,899,108	24,498,750	(2,599,642)
CABO ROJO	3,553,270	360,494	3,913,764	308,583	3,605,182	3,729,408	(124,226)
CAGUAS	15,921,044	1,867,830	17,788,874	1,598,862	16,190,011	20,677,004	(4,486,993)
CAMUY	882,867	84,536	967,403	72,363	895,040	827,166	67,874
CANOVANAS	3,149,030	205,517	3,354,547	175,923	3,178,624	3,151,801	26,823
CAROLINA	25,383,735	3,822,116	29,205,851	3,271,731	25,934,120	34,238,312	(8,304,192)
CATAÑO	7,611,708	150,119	7,761,827	128,502	7,633,326	4,882,850	2,750,476
CAYEY	5,726,031	362,017	6,088,048	309,887	5,778,162	5,936,167	(158,005)
CEIBA	442,034	114,808	556,842	98,276	458,567	521,634	(63,067)

TABLA C

PROYECCION DE FONDOS DISPONIBLES 2018-19 LUEGO DE SALARIOS Y COSTOS FIJOS (UTILIZANDO INFORMACION FINANCIERA 2016-17)

MUNICIPIOS	INGRESOS						COSTOS FIJOS CONSIDERADOS					FONDOS PROYECTADOS DISPONIBLES LUEGO DE COSTOS FIJOS CONSIDERADOS
	PROYECCION BALANCE DE PRESUPUESTO CRIM 2018-19 (TABLA A)	INGRESOS ESTIMADOS PATENTES MUNICIPALES	INGRESOS PROYECTADOS IVU	ARBITRIOS CONSTRUCCION	OTROS INGRESOS	TOTAL	PAGO DEUDA OPERACIONAL	EXCESO (DEFICIENCIA) DE FONDOS PARA PAGO DEUDA-CAE (TABLA B)	APORTACION TARJETA SALUD	APORTACION PAGO RETIRO	TOTAL COSTOS FIJOS CONSIDERADOS	
ADJUNTAS	3,407,967	335,347	244,129	142,269	668,603	4,798,315	638,068	6,369	335,574	631,431	1,598,703	3,199,611
AGUADA	8,076,894	1,619,393	1,179,986	543,036	1,660,911	13,080,220	-	(266,850)	498,648	1,132,048	1,897,546	11,182,674
AGUADILLA	2,097,960	10,000,000	1,415,000	1,100,000	1,797,606	16,410,566	822,868	(873,430)	1,458,938	2,365,858	5,521,094	10,889,472
AGUAS BUENAS	2,263,480	692,000	-	236,716	1,363,792	4,555,988	-	308,494	361,698	447,723	500,927	4,055,061
AIBONITO	3,053,334	1,820,000	657,000	175,000	460,000	6,165,334	-	(140,563)	367,837	412,488	920,888	5,244,447
AÑASCO	8,839,428	2,055,063	1,050,000	255,000	1,261,050	13,460,541	359,519	251,504	300,000	790,114	1,198,129	12,262,411
ARECIBO	1,570,917	7,851,540	3,485,932	1,000,000	5,861,412	19,769,801	1,299,550	(558,486)	2,385,821	3,192,162	7,436,019	12,333,782
ARROYO	5,683,910	1,165,084	266,532	363,733	1,381,286	8,860,545	-	200,773	399,271	289,409	487,908	8,372,637
BARCELONETA	2,213,304	7,497,746	3,945,393	300,000	3,665,543	17,621,986	1,254,750	(518,476)	1,341,652	571,257	3,686,135	13,935,851
BARRANQUITAS	39,234,117	500,000	300,000	100,000	240,000	40,374,117	-	(183,808)	360,880	923,297	1,467,985	38,906,133
BAYAMON	6,866,530	33,468,411	19,528,100	1,360,899	5,434,789	66,658,729	1,853,888	(2,576,446)	10,668,000	5,538,340	20,636,674	46,022,055
CABO ROJO	25,859,551	2,316,880	1,900,570	756,833	2,696,718	33,529,552	-	(122,063)	898,768	1,151,686	2,172,517	31,357,035
CAGUAS	2,495,119	23,100,000	17,700,000	8,600,000	8,694,845	60,589,964	6,760,589	(4,475,786)	7,899,255	6,911,456	26,047,086	34,542,878
CAMUY	5,356,171	911,410	1,136,589	294,285	724,263	8,422,718	277,763	68,382	429,621	882,738	1,521,740	6,900,978
CANOVANAS	35,481,751	4,660,294	2,785,796	2,700,000	1,996,636	47,624,477	-	28,056	349,915	1,362,665	1,684,524	45,939,953
CAROLINA	11,254,339	30,160,935	-	2,500,000	16,16,000	45,531,274	6,142,084	(8,281,259)	7,900,000	8,904,705	31,228,048	14,303,226
CATAÑO	7,503,868	10,933,488	3,152,371	711,287	1,975,626	24,276,640	-	2,751,376	2,173,707	1,620,345	1,042,675	23,233,964
CAYEY	1,742,060	6,608,996	3,479,979	1,500,000	2,747,526	16,078,561	156,400	(155,833)	1,425,556	1,545,613	3,283,403	12,795,158
CEIBA	1,394,381	279,276	1,226,229	143,237	1,195,434	4,238,557	22,025	(62,379)	345,222	670,268	1,099,894	3,138,663

TABLA D

RESUMEN FINAL PROYECCION POR MUNICIPIO 2018-19

MUNICIPIOS	FONDOS PROYECTADOS DISPONIBLES LUEGO DE PRESTAMOS, SALUD Y RETIRO	MENOS SALARIOS	MENOS CONTRIBUCIONES SOBRE NOMINAS Y BENEFICIOS MARGINALES	FONDOS (DEFICIENCIA) PROYECTADO LUEGO DE SALARIOS Y BENEFICIOS	MENOS OTROS GASTOS OPERACIONALES	DEFICIENCIA DE FONDOS
ADJUNTAS	1,190,796	1,872,662	710,554	(1,392,420)	3,838,746	(5,231,165)
AGUADA	6,513,747	5,629,405	1,894,875	(1,010,533)	3,306,497	(4,317,030)
AGUADILLA	16,868,406	12,239,824	3,964,713	663,869	2,491,481	(1,827,612)
AGUAS BUENAS	3,889,541	3,440,484	1,312,198	(863,141)	3,381,441	(4,244,581)
AIBONITO	4,454,592	3,756,649	1,259,584	(561,641)	3,100,115	(3,661,756)
AÑASCO	6,476,318	4,820,172	1,899,625	(243,479)	3,936,817	(4,180,296)
ARECIBO	19,602,292	13,139,434	4,327,936	2,134,922	8,615,437	(6,480,515)
ARROYO	4,259,644	5,143,981	1,305,327	(2,189,664)	2,365,499	(4,555,163)
BARCELONETA	17,406,457	11,363,184	4,172,383	1,870,889	4,314,230	(2,443,340)
BARRANQUITAS	1,885,319	4,021,344	1,173,959	(3,309,983)	2,194,935	(5,504,919)
BAYAMON	78,389,643	23,030,539	10,215,243	45,143,861	60,835,268	(15,691,407)
CABO ROJO	12,364,014	9,161,468	2,832,597	369,948	4,725,085	(4,355,137)
CAGUAS	57,907,310	28,453,182	8,691,071	20,763,057	35,127,988	(14,364,931)
CAMUY	4,039,926	4,818,888	1,437,150	(2,216,112)	2,615,072	(4,831,184)
CANOVANAS	15,814,373	10,021,160	3,157,132	2,636,081	3,505,668	(869,586)
CAROLINA	38,530,638	29,983,080	10,258,556	(1,710,998)	16,685,255	(18,396,253)
CATAÑO	26,984,436	11,893,955	4,130,905	10,959,575	14,819,061	(3,859,486)
CAYEY	18,556,966	10,616,748	3,503,865	4,436,354	10,502,327	(6,065,973)
CEIBA	3,486,342	4,084,662	1,078,330	(1,676,650)	1,944,015	(3,620,665)

*Información obtenida:

Oficina del Comisionado de Asuntos Municipales
 Centro de Recaudación de Ingresos Municipales de Puerto Rico

ANÁLISIS ESTADÍSTICO DEL CRIM

Comparación de Tasaciones realizadas

Años	Número de Tasaciones Realizadas
2008-12	283,507
2013-16	<u>107,533</u>
Diferencia	<u>175,974</u> Menos tasaciones realizadas en 4 años.

Comparación de recaudos año fiscal 2008-09 vs recaudos año fiscal 2014-15, según Estados Auditados.

Descripción	Año Fiscal 2008-09 Recaudos en Millones	Año Fiscal 2014-15 Recaudos en Millones	Aumento en Seis Años
Inmueble	\$482	\$605	\$123
Mueble	\$396	\$406	\$10
Total	\$878	\$1,011	\$133

Si el promedio en las tasas contributivas de los municipios fueran de un 15%, del acuerdo de \$133 millones, \$131 millones corresponderan a estos acuerdos.

ANÁLISIS ESTADÍSTICO DEL CRIM

**Comparación de Cuentas por Cobrar Propiedad Inmueble y Provisión para pérdidas, según estados auditados
(Comparación balance al 30 junio 2009 vs balance al 30 de junio de 2016)**

	Balance al 6-30-2009	Balance al 6-30-2016	Cambios
Contribuciones por cobrar Propiedad Inmueble	1,895,376,400	2,764,748,847	869,372,447
Provisión para perdidas (Provisionada por el CRIM)	(817,307,572)	(2,234,488,260)	1,417,180,688
Balance Neto Cobrable	\$1,078,068,828	\$530,260,587	(\$547,808,241)

La provisión para pérdidas de la contribución sobre la propiedad inmueble, alcanza la suma de \$2,234 millones al 30 de junio de 2016. Este balance NO INCLUYE, por lo menos, \$441 millones que eliminó el CRIM de sus registros en el año 2013-14, por ser cuentas por cobrar de más de 15 años. Esto quiere decir que las pérdidas en contribuciones sobre la propiedad inmueble por cobrar alcanzan la increíble suma de **\$2,675 millones.**

ANÁLISIS ESTADÍSTICO DEL CRIM

Contribuciones sobre la propiedad inmueble por cobrar (en millones)

Año Fiscal	Balance por cobrar	Provisión para perdidas	Balance Neto
2006	\$1,342.60	\$750.80	\$591.80
2009	\$1,895.40	\$817.30	\$1,078.10
2011	\$2,210.60	\$1,187.80	\$1,022.80
2012	\$2,383.50	\$1,264.00	\$1,119.50
2013	\$2,779.00	\$1,473.70	\$1,305.30
2014	*\$2,761.00	*\$1,473.70	*\$1,287.30
2015	\$2,968.10	\$1,979.90	\$988.20

Contribuciones sobre propiedad mueble por cobrar (en millones)

Al 30 de junio de 2016

Cuentas por cobrar	\$411,534,692
Provisión para cuentas incobrables	326,936,948
Balance Neto	<u>\$84,597,744</u>

AUTONOMÍA MUNICIPAL

- **Creación de nuevas oficinas municipales y/o enlaces por disposiciones de leyes estatales.**
- **Ley de Preferencia aplicable a los suplidores certificados bajo la Administración de Servicios Generales (AGS).**
- **Confiscación de nuestras fuentes de ingresos hacia el Gobierno Central y nuevas imposiciones y cargas**
- **Oficina de Gerencia de Permisos (OGPE) autoriza permisos sin los endosos de la Administración Municipal.**
- **Exenciones contributivas a empresas establecidas en los municipios, aunque la Administración Municipal se oponga a los mismos.**
- **Ley para la confiscación de los superávit municipales en caso de emergencia.**
- **Reglamentación de OCLARH (sujetos a la aprobación de dispensa) para autorizar los adiestramientos a empleados municipales.**

RECOMENDACIONES

1. **Pasar a los municipios las funciones de tasación y cobros de las contribuciones sobre la propiedad inmueble.**
2. **Sustituir la contribución sobre propiedad mueble la cual es una de difícil fiscalización y fácil evasión contributiva por otra.**
3. **Al eliminar las aportaciones del Gobierno Central a los Municipios, debe eliminarse las cargas impuestas a los gobiernos municipales por parte del estado.**
4. **Asignar funciones del gobierno estatal como mantenimiento de carreteras, administración de escuelas, seguridad pública a los municipios con sus respectivos presupuestos.**
5. **Comenzar a establecer un plan de consolidación de municipios utilizando como base el principio de accesibilidad al ciudadano.**
6. **Establecer y respetar la autonomía municipal en cuanto a:**
 - a. **Bases contributivas utilizadas.**
 - b. **Cobro y manejo de los ingresos municipales.**
 - c. **Eliminación de exceso de reglamentaciones y flexibilizaciones de otras.**
 - d. **Reservar la otorgación de exenciones contributivas sobre ingresos municipales, a los municipios.**

EFEECTO PPA



REGLAS DE LA PPA

- No se trabajaba en área cercana donde trabajara la AEE
- Se le informaba directamente al Director Regional de la AEE donde estábamos trabajando
- Adquirimos los equipos de seguridad necesarios
- No trabajábamos en líneas vivas
- Establecimos protocolo de seguridad mayor al de la AEE y discutido todos los días antes de empezar a trabajar.
- Se adquirió seguros de responsabilidad pública y daños endosados a la AEE.



Thank You

Follow Us:



www.camarapr.org